



Република Србија  
УПРАВА ЗА ЈАВНЕ НАБАВКЕ  
Бр. 404-02-5105/18  
Датум, 4.2.2019. године  
Београд

**УНИВЕРЗИТЕТ У НОВОМ САДУ  
ФИЛОЗОФСКИ ФАКУЛТЕТ**

Др Зорана Ђинђића бр. 2  
Нови Сад

На основу члана 36. став 4. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“ бр. 124/12, 14/15 и 68/15, у даљем тексту: ЗЈН), а на захтев наручиоца Филозофског факултета Универзитета у Новом Саду, број 02-673/2 од 3.12.2018. године, и допуна број 02/673/4 од 10.1.2019. године и број 02-673/5 од 28.1.2019. године, Управа за јавне набавке даје следеће:

**Мишљење**

**ОСНОВАНА је** примена преговарачког поступка без објављивања позива за подношење понуда предвиђеног чланом 36. став 1. тачка 2) ЗЈН, за јавну набавку услуга одржавања информационог система ФИМЕС.

**Образложење**

Дописом, број 02-673/2 од 3.12.2018. године, наручилац Филозофски факултет Универзитета у Новом Саду обратио се Управи за јавне набавке захтевом за мишљење о основаности примене преговарачког поступка без објављивања позива за подношење понуда предвиђеног чланом 36. став 1. тачка 2) ЗЈН.

Предмет наведеног захтева за мишљење је јавна набавка услуга одржавања информационог система ФИМЕС. Као потенцијалног понуђача наручилац је навео Електротехнички факултет Универзитета у Београду.

У образложењу захтева наручилац је навео да је вишегодишњи корисник наведеног информационог система, те да је исти набављен на основу уговора, број 02-327/7 од 17.4.2012. године који је обухватао набавку и инсталацију програма, обуку запослених и одржавање система. По природи ствари, настала је потреба за

продужењем пословног односа у циљу редовног одржавања и надоградње изворног кода информационог система. Наручилац је напоменуо да је 20.11.2017. године, закључен Уговор о одржавању информационог система, са Електротехничким факултетом Универзитета у Београду, по претходно прибављеном позитивном мишљењу Управе, од 27.10.2017. године.

У прилогу захтева за мишљење достављена је изјава потенцијалног понуђача Електротехничког факултета Универзитета у Београду, број 2629 од 30.11.2018. године, у којој је наведено да је интегрални информациони систем (за организацију, евидентирање, праћење наставних процеса и за финансијско материјално књиговодство) развијен на Електротехничком факултету Универзитета у Београду и да је ауторско дело овог факултета. У истој изјави наводи се да је изворни код информационог система у власништву Електротехничког факултета и да он и Иновациони центар Електротехничког факултета д.о.о. поседују право на измене и надоградњу изворног кода информационог система.

Дописом број 404-02-5105/18 од 12.12.2018. године, Управа за јавне набавке позвала је наручиоца да захтев за мишљење допуни тако што ће доставити копију уговора на основу кога је набављен предметни информациони систем. Такође, истим дописом, наручилац је позван да у допуни захтева објасни на основу чега је утврђена процењена вредност предметне набавке. У вези са напред наведеним, наручилац је позван да се изјасни да ли је предметном јавном набавком обухваћена само услуга одржавања информационог система или и евентуална надоградња истог.

У допуни захтева број 02-673/4 од 10.1.2019. године, наручилац је доставио Уговор број 02-327/7 од 17.4.2012. године, који сте односи на информациони систем ФИМЕС и записник о извршеној имплементацији, инсталацији и увођењу у употребу информационог система ФИС од 2.10.2011. године. Такође, наручилац је навео измењени износ процењене вредности јавне набавке и доставио извод из Плана јавних набавки за 2019. годину.

Како се ни у допуни захтева за мишљење наручилац није изјаснио да ли је предметом јавне набавке обухваћено само одржавање или и евентуална надоградња програма ФИС и ФИМЕС, наручилац је дописом Управе за јавне набавке број 404-02-5105/18 од 22.1.2019. године, поново позван да захтев за мишљење допуни тако што ће се изјаснити о наведеном. Осим тога, наручилац је позван да у допуни захтева за мишљење прецизира ко је потенцијални понуђач у конкретној јавној набавци, имајући у виду да се из приложене изјаве Електротехничког факултета Универзитета у Београду не може са сигурношћу закључити да ли право на одржавање предметног информационог система има Електротехнички факултет или Иновациони центар Електротехничког факултета доо, Београд.

У допуни захтева број 02-673/5 од 28.1.2019. године, наручилац је објаснио да је предмет набавке искључиво услуга одржавања постојећег система ФИМЕС, те да је једини понуђач у предметном поступку аутор програма, Електротехнички факултет Универзитета у Београду.

Чланом 36. став 1. тачка 2) ЗЈН прописано је да наручилац може спроводити преговарачки поступак без објављивања позива за подношење понуда ако због техничких, односно уметничких разлога предмета јавне набавке или из разлога повезаних са заштитом искључивих права, набавку може извршити само одређени понуђач.

Ставом 2. истог члана ЗЈН предвиђено је да је наручилац дужан да пре покретања преговарачког поступка из става 1. тач. 2) до 6) захтева од Управе за јавне набавке мишљење о основаности примене преговарачког поступка.

Ставом 4. истог члана ЗЈН прописано је да је Управа за јавне набавке дужна да у року од десет дана од дана пријема комплетног захтева из става 2. овог члана, испита постојање основа за спровођење преговарачког поступка, а током испитивања може од наручиоца захтевати додатне информације и податке неопходне за утврђивање чињеница које су од значаја за давање мишљења.

Управа за јавне набавке размотрила је наводе из захтева и приложену документацију и утврдила да у конкретном случају постоје технички разлози због којих само одређени понуђач може да изврши предметну набавку. Наиме, из достављене изјаве Електротехничког факултета Универзитета у Београду, произлази да је информациони систем ФИМЕС развијен од стране овог факултета његово ауторско власништво и да је изворни код наведеног система такође у власништву Електротехничког факултета Универзитета у Београду. Из напред изнетог може се закључити да је Електротехнички факултет, као носилац ауторских права и власник изворног кода, једини привредни субјект који може да приступи предметном исистему и пружи услугу одржавања истог. С обзиром на напред наведено, мишљења смо да је основана примена преговарачког поступка предвиђеног чланом 36. став 1. тачка 2) ЗЈН.

Напомињемо да је мишљење Управе засновано на оцени испуњености формално правних услова за примену преговарачког поступка без објављивања позива за подношење понуда. Датим мишљењем Управа ни на који начин не улази у питање целисходности јавне набавке за коју наручилац намерава да спроведе преговарачки поступак без објављивања позива за подношење понуда.

Поред тога, указујемо да је наручилац обавезан да, у складу са чланом 36. став 8. ЗЈН, обезбеди да уговорена цена у преговарачком поступку не буде већа од упоредиве тржишне цене и да са дужном пажњом проверава квалитет предмета јавне набавке.

В.Д. ДИРЕКТОРА

  
Сандра Дамчевић

